



教学与研究

工作论文系列

Working Paper Series

论中国共产党坚持人民 当家作主的历史发展

杨峻岭，杨东丽

JYYWP2024018

2024. 2. 29

- * 本刊编辑部将那些已通过审稿程序而处于“拟录用”状态的稿件制作成线上展示的工作论文，旨在及时传播学术研究成果而促进学术进步。
编辑部还将继续与作者共同努力，修改完善论文，并在其达到刊发标准之后择期正式刊发。当然，若工作论文被发现存在严重的质量问题，则仍有可能被退稿。

论中国共产党坚持人民当家作主的历史发展^{*}

杨峻岭，杨东丽

[关键词] 中国共产党；人民当家作主；历史发展

[摘要] 中国共产党社会主义民主政治建设发展的历史，就是一部党坚守初心使命，不断构建和完善人民当家作主的社会主义民主政治制度基础和制度体系，努力实现全过程人民民主美好愿景的历史。回顾中国共产党坚持人民当家作主的理论和实践发展过程，总结党领导人民坚定地走中国式民主发展道路的基本经验，对于人们深刻理解有中国特色的社会主义民主政治的本质与优势，激励广大党员干部群众积极投身全面建成社会主义现代化强国的伟大事业具有重要意义。

[作者简介] 杨峻岭，中国地质大学（北京）马克思主义学院院长、教授；杨东丽，中国地质大学（北京）马克思主义学院博士研究生（北京 100083）。

党的二十大报告指出，“人民民主是社会主义的生命，是全面建设社会主义现代化国家的应有之义”^①，强调推进中国式现代化要“健全人民当家作主制度体系，扩大人民有序政治参与……发挥人民群众积极性、主动性、创造性……”^②。人民当家作主是马克思主义人民观的核心要义，也是中国共产党在救国、立国、富国、强国的伟大奋斗征程中始终秉承的民主价值理念。回顾中国共产党坚持人民当家作主的理论与实践的发展过程，对于人们深刻理解中国式民主的思想内涵、基本经验，感悟中国式社会主义民主政治的本质与优势，激励广大党员干部群众积极投身全面建成社会主义现代化强国的伟大事业具有重要意义。

一、新民主主义革命时期：建立人民当家作主的国家政权

近代中国，广大“劳动者”的生存条件异常困苦、艰难，迫切需要依靠自身的力量，建立一个完

* 本文系北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心重点项目“‘三个务必’的理论内涵和实践要求研究”（项目号：23LLMLB009）的阶段成果。

①② 习近平：《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告》，人民出版社，2022年，第37、37页。

全属于“劳动者”自己的政党，使自身完全彻底地从传统阶级社会中形成的人身依附关系中摆脱出来，成为一个完全独立自主的自由个体，并依靠代表自己利益的政党或团体来共同建设完全属于自己的国家，才能实现人民当家作主的美好愿望。

（一）确立无产阶级专政的奋斗目标

1919年7月，李大钊在《每周评论》发表的《真正的解放》一文中提出，“真正的解放……是要靠自己的力量……给我们把头上的铁锁解开，是要靠自己的努力，把他打破，从那黑暗的牢狱中，打出一道光明来”^①，在《新青年》发表的《平民政治与工人政治》一文指出，“在革命的时期……为使新制度、新理想的基础巩固，不能不经过一个无产者专政（Dictatorship of the Proletariat）的时期。”^②在社会主义制度下，渐次废除一切统治与屈服的关系，以工人政权代替资本主义的所有权统治。^③1920年11月，陈独秀在《〈共产党〉月刊短言》中也指出，劳动者要摆脱自己的处境，就必须用“阶级战争的手段”^④，从资产阶级手中夺取权利，推翻资产阶级，通过革命建立一个“民主的全国统一政府”^⑤等。1921年中国共产党一经成立，便在党的纲领中郑重宣布“承认无产阶级专政……直到消灭社会的阶级区分”^⑥。同年9月，中国第一个新型农民组织——浙江萧山衙前村农民协会正式成立。之后，在党的领导下全国各地农民纷纷以衙前农民协会为榜样，先后建立了百余个农民协会，提出了“一切权力归农会”^⑦的政治主张，标志着广大农民在维护自身利益上开始有了自己的“话事权”。1927年5月，瞿秋白同志在《农民政权与土地革命》一文中也曾提出，“建立农民的乡村自治政府，对农村中各被压迫阶级所组织之乡民会议负责。”^⑧同年6月，《中国共产党第三次修正章程决案》首次提出将“民主集中制”作为党组织的指导原则。^⑨1928年7月，党的六大报告对民主集中制的具体内涵作出解释，提出“真正的民主集中制”就是在主要问题上由集体进行讨论和决定^⑩，避免像国民党那样主张“党权重于一切”，走向专制主义。应该说，民主集中制是党的人民民主政治价值立场的最早话语表达和实践方式。1931年党中央在给各革命根据地的指示中强调，发动群众并“建立由群众选举和保护群众的苏维埃政权”^⑪是最基本最核心的工作；同年11月，“无产阶级领导下的工农民主专政”^⑫政权中华苏维埃共和国临时中央政府的建立，标志着中国共产党在探索人民民主政权建设的道路上迈出了重要且关键的一步，真正代表广大人民群众红色民主政权的雏形初步显现。

（二）提出建立中华人民共和国的革命奋斗目标

抗日战争时期，为了适应全面建立抗日民族统一战线的需要，中国共产党在1935年瓦窑堡会议上决定将“苏维埃工农共和国”改为“苏维埃人民共和国”，后又呼吁建立“全中国统一的民主共和国”。当时的党中央认为，这一改变既是一种团结一切抗日力量的最好办法，也是较中央苏区建立的苏维埃工农共和国制度之上的一种更为普及的民主。^⑬1936年毛泽东同志就统一战线问题同斯诺的谈话时，提出同意建立“统一的人民民主政府”^⑭，首度使用了“人民民主”这一概念；1939年在延安青年群众纪念五四运动二十周年的大会讲话中，毛泽东同志又进一步指出，中国革命的“目的就是

① 《李大钊全集》，第2卷，人民出版社，2013年，第492页。

②③⑥ 《建党以来重要文献选编（1921—1949）》，第1册，中央文献出版社，2011年，第112-113、115、1页。

④⑤ 《陈独秀文集》，第2卷，人民出版社，2013年，第77、285页。

⑦ 《毛泽东选集》，第1卷，人民出版社，1991年，第14页。

⑧⑨ 《建党以来重要文献选编（1921—1949）》，第4册，中央文献出版社，2011年，第236、268页。

⑩ 《建党以来重要文献选编（1921—1949）》，第5册，中央文献出版社，2011年，第395页。

⑪⑫ 《建党以来重要文献选编（1921—1949）》，第8册，中央文献出版社，2011年，第54、440页。

⑬⑭ 《建党以来重要文献选编（1921—1949）》，第13册，中央文献出版社，2011年，第284、306页。

打倒帝国主义和封建主义，建立一个人民民主的共和国”^①，号召全国青年为实现这一目的而努力奋斗。同年，毛泽东同志在《中国革命和中国共产党》一文中对中国共产党领导人民建立的人民民主共和国性质又作了进一步清晰界定，指出抗日战争时期中国革命“所要造成的民主共和国……是一个工人、农民、城市小资产阶级和其他一切反帝反封建分子的革命联盟的民主共和国。”^② 1940年毛泽东同志发表的《新民主主义论》一文在详细论述中国共产党主张建立的中华民主共和国基本力量构成的同时，指出我们主张建立的民主共和国既不同于欧美式的资产阶级性质的共和国，也与苏联式的社会主义共和国相区别，而是新民主主义共和国，是名副其实的中华民国。其国体实行“各革命阶级联合专政”，政体是“民主集中制”。^③ 随后，陕甘宁边区政府实施“三三制”政权机构建设原则，即在政权机构和民意机关的人员分配上，共产党员、非党的左派进步分子、不左不右的中间派各占三分之一^④；并且规定只要是赞成抗日和民主的中国人，一旦年龄满十八岁，皆具有选举和被选举的权利^⑤。

（三）建立新民主主义国家政权

1949年6月，毛泽东同志在《论人民民主专政》一文阐明了“民主”与“专政”之间的相互关系，以及党领导人民建设人民民主专政国家政权的目的是，提出“对人民内部的民主方面和对反动派的专政方面”^⑥ 相结合，其基础主要是工农联盟，领导阶级是工人阶级^⑦。我们建立人民民主专政国家政权的目的在于“保护人民的”，只有建立了人民的国家，“人民才有可能在全国范围内和全体规模上，用民主的方法教育改造自己……向着社会主义和共产主义社会前进”^⑧；强调“人民民主专政”作为一个政治目标，其本身蕴含着强大的思想力量；认为“我们完全可以依靠人民民主专政这个武器，团结全国除了反动派以外的一切人，稳步地走到目的地”^⑨。不仅如此，毛泽东同志还对党所要建设的人民民主的政治实践形式进行了更加生动形象的表达和阐释，它是一种既有民主集中，又有纪律自由；既有集体统一意志、又有个人心情舒畅的生动活泼的政治局面。^⑩

新民主主义革命时期中国共产党凭借自身对近代中国社会主要矛盾和根本任务的准确把握，结合当时革命形势的发展变化，提出无产阶级要通过革命建立“民主统一的政府”，赋予“人民民主”新的具有鲜明中国特色的思想内涵等，并在此基础上，不断丰富人民当家作主根本政治制度的思想内涵和话语表达，使早期中国共产党人提出的民主政治主张经历了从“无产阶级专政”到“工农民主专政”，再到“各革命阶级联合专政”，最终发展确立成为“人民民主专政”的不断完善丰富的发展过程，完成了旧中国几千年封建专制政治向“国家政权属于人民”的伟大历史转变。

二、社会主义革命和建设时期：建立保证人民当家作主的国家政治制度体系

社会主义革命和建设时期，为维护新社会秩序，保护人民合法权益，保卫人民民主革命的胜利成果，中国共产党采取了召开政治协商会议、颁布《共同纲领》、确立人民代表大会制度等有效措施，巩固新生国家政权，推动党领导下人民当家作主的社会主义民主制度建设逐渐走上法治化建设轨道。

（一）确立人民代表大会制度

1949—1951年党领导人民基本完成了在全国范围内构建从中央到地方的各级人民政权和国家政

①② 《建党以来重要文献选编（1921—1949）》，第16册，中央文献出版社，2011年，第282—283、836页。

③④⑤ 《建党以来重要文献选编（1921—1949）》，第17册，中央文献出版社，2011年，第23—25、170、171页。

⑥⑦⑧⑨ 《建党以来重要文献选编（1921—1949）》，第26册，中央文献出版社，2011年，第508、511、508—509、513页。

⑩ 《建国以来重要文献选编》，第10册，中央文献出版社，2011年，第429—430页。

杨峻岭等：论中国共产党坚持人民当家作主的历史发展

治制度体系的建设任务。1954年颁布的《中华人民共和国宪法》第一次以国家根本大法的形式规定了我国国家政权性质以及人民当家作主的地位和行使权力的方式，提出“中华人民共和国的一切权力属于人民。人民行使权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会”^①。并根据宪法规定，审议通过了《全国人民代表大会组织法》《国务院组织法》《人民法院组织法》《人民检察院组织法》等系列法律制度文件，以法律的形式确立和规定了以人民代表大会制度为根本和核心的人民民主专政的国家政治制度、政权组织形式和权力运行机制。从此，广大人民真实且充分地行使当家作主的权利有了坚实的制度支持和法律保障，中国式的社会主义民主政治的大厦巍然耸立起来。

（二）进一步深化社会主义民主理论与实践认识

1953—1956年社会主义改造事业的完成，标志着社会主义制度在我国正式确立。这一时期，以毛泽东为代表的中国共产党人围绕如何正确认识民主、专政及其相互关系，社会主义民主与资本主义民主的区别以及如何建设或实现社会主义民主等问题进行了一系列开拓性、原创性的思考和探索，形成了诸多创新理论和创新思想。1957年毛泽东同志在《关于正确处理人民内部矛盾的问题》中指出，世界上只有存在于不同国家、民族、地域的，一定范围内的具体的民主和自由，不存在抽象的民主和自由；民主自由是具体的、历史的、相对的^②；而且，在阶级社会中，只有剥削阶级的民主和剥削阶级剥削劳动人民的自由，而没有无产阶级和劳动人民的民主和自由^③。民主看似目的，只有那些“要求抽象的自由、抽象的民主的人们认为民主是目的，而不承认民主是手段”^④。据此，毛泽东同志提出“民主属于上层建筑”“是为经济基础服务的”^⑤，主张在人民民主专政的国家制度下，采用专政和民主两种不同的办法去处理敌我对抗性和人民内部非对抗性的两类不同性质的矛盾^⑥。这些创新思想为党领导人民建设和发展中国特色社会主义民主提供了理论指导和实践指引。这一时期，中国共产党为了清理党内腐败，保证国家政权的社会主义性质，在全国范围内推行“大鸣、大放、大字报、大辩论”等所谓“大民主”。这一民主实践探索遭遇了曲折，但为后续我国社会主义民主政治建设积累了宝贵的实践经验。

社会主义革命和建设时期，中国共产党领导人民战胜了经济、政治、军事等各类风险挑战，建立并巩固了工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的国家政权，为新中国事业的发展创造了有利条件。^⑦这一时期，中国共产党凭借自身对国内外经济政治形势的发展变化以及国内主要矛盾转型、变化的准确把握，将我国人民民主专政的国家政权建设目标确定为：巩固新兴国家政权，建立人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度等能够充分保障人民当家作主主体地位的社会主义国家政治制度体系，探索实现社会主义民主的有效路径，为党在新的社会历史发展阶段探索走中国式民主发展道路奠定了理论和制度基础。

三、改革开放和社会主义现代化建设新时期：开创中国式民主政治新道路

改革开放和社会主义现代化建设新时期，以邓小平同志为核心的党中央在系统深入总结我国革命和建设历史经验教训的基础上，将马克思主义普遍真理与中国民主政治建设的实际相结合，不断深化对民主涵义、地位、重要性，以及中国式民主的有效实现方式的认识，高度重视民主与集中、民主与法治、民主与党的领导的有机统一，开辟了建设中国式民主政治的新道路。

^① 《建国以来重要文献选编》，第5册，中央文献出版社，2011年，第451页。

^{②③④⑤⑥} 《毛泽东文集》，第7卷，人民出版社，1999年，第209、208、208、209、212页。

^⑦ 《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》，人民出版社，2021年，第9-10页。

（一）强调高度的社会主义民主是我国现代化建设事业发展的根本保障

党的十一届三中全会后，以邓小平同志为核心的党中央不断突破和创新社会主义革命和建设时期党关于民主或民主建设的认识，提出“没有民主就没有社会主义，就没有社会主义的现代化”^①的重要论断；并在多次讲话中告诫全党，一定要把社会主义民主同资产阶级所谓的“个人主义民主”严格区分开来；强调我们的民主是在坚持四项基本原则之下，充分展现社会主义本质要求的人民民主，这种民主是同敌人的专政、同民主基础上的集中是分不开的^②；而且，社会主义民主不仅仅是政治领域的民主，而是各领域、各方面协调统一和全面发展的民主，要逐步实现党和国家在政治生活、经济管理乃至整个社会生活的民主化^③。1982年党的十二大报告，正式将“建设高度的社会主义民主”作为保障现代化建设各方面的根本目标和任务。

（二）构建党的领导、人民当家作主、依法治国相统一的中国式民主建设模式

为了保证改革开放和社会主义现代化建设事业稳定、有序地开展，邓小平高度重视法治建设，明确提出我国人民当家作主的真正实现，离不开党的领导，离不开国家制度、法律的保障；强调我们过去吃够了动乱的苦头，“民主和法制，这两个方面都应该加强”^④，“不要社会主义法制的民主，不要党的领导的民主，不要纪律和秩序的民主，决不是社会主义民主”^⑤。“保障人民民主，必须加强法制”^⑥，发展社会主义民主同健全社会主义法制是统一的、不可分割的。应该说，将民主与法制、民主与党的领导有机融合是以邓小平同志为核心的党的第二代中央领导集体对中国式民主政治建构模式的创造性贡献。1997年江泽民同志在党的十五大报告中正式提出要把坚持党的领导、发扬人民民主同严格依法办事有机统一起来^⑦的科学论断，标志着“党的领导、人民当家作主和依法治国相统一”的有中国特色的社会主义民主政治建构模式正式形成，并成为中国式民主政治运行、发展的显著特征。不仅如此，邓小平同志还多次强调将民主与调动人民群众的积极性、主动性相联系，提出“调动积极性是最大的民主”^⑧。他批评过去执行民主集中制不彻底，民主太少，人民群众的主人翁作用没有机会发挥的现象，为改革开放时期党带领人民团结一致共同实现社会主义现代化建设目标清除了顽疾。

（三）积极探索人民民主的有效实现方式

党内民主和基层民主，是中国共产党立足我国民主政治建设实际，探索出的具有鲜明中国特色的人民民主的重要实现方式，也是这一时期党坚持人民当家作主政治价值立场最生动真实的体现。其中，党内民主是由我国“党治国家”政治体制下“党国同构”的权力组织体系决定的。也就是说，我国“党和国家领导体制”决定了我国国家政治生活的民主化可以通过党内民主的方式真实体现出来。^⑨因此，党的十三大报告提出“以党内民主来逐步推动人民民主，是发展社会主义民主政治的一条切实可行、易于见效的途径”^⑩。此后，中国共产党坚持以发展党内民主来带动和促进人民民主，并通过制定党内政治生活若干准则，健全民主集中制，推动党内政治生活正常化等多种措施，促进党内民主不断走上规范化、制度化的建设轨道。

基层民主是随着我国改革开放政策的深入推进，逐渐发展起来的群众自己管理监督自己，直接反映和表达利益诉求的具有中国特色的民主实现方式。邓小平同志多次指出，要把权力下放给基层和人

①②③④⑤⑥ 《邓小平文选》，第2卷，人民出版社，1994年，第168、175、336、189、359、146页。

⑦ 《江泽民文选》，第2卷，人民出版社，2006年，第535页。

⑧ 《邓小平文选》，第3卷，人民出版社，1993年，第242页。

⑨ 杨光斌，李冬：《以“党内民主带动人民民主”还是“以党内民主带动国家民主”》，《探索与争鸣》2012年第10期。

⑩ 《十三大以来重要文献选编》（上），中央文献出版社，2011年，第43页。

民，给予他们更多的自主权，让他们直接参与管理，实现管理民主化^①，这是中国最大的民主；江泽民同志在党的十五大报告中进一步明确，“扩大基层民主，保证人民群众直接行使民主权利，依法管理自己的事情，创造自己的幸福生活，是社会主义民主最广泛的实践。”^②这一时期，在国家主导、政府支持和群众自发等多种因素的共同影响和推动下，我国基层民主建设事业蓬勃发展，成为新时期我国人民实现当家作主最直接的实践形式。

改革开放和社会主义现代化建设新时期，党结合国内外经济政治形势的发展变化，通过对我国社会主要矛盾的准确把握与回应，将社会主义民主政治建设目标确定为：坚持民主与集中、民主与法治、民主与党的领导的有机统一，积极推进党内民主和基层民主建设，更好调动人民群众政治参与的积极性，建设有中国特色的社会主义政治文明。这些创新思想的提出和实践探索，既是党对社会主义民主政治建设规律认识的深化，也为新时期中国特色社会主义民主政治建设开辟了新的发展道路。

四、中国特色社会主义新时代：提出全过程人民民主的民主建设愿景

中国特色社会主义进入新时代，以习近平同志为核心的党中央坚持以人民为中心，积极回应人民群众对民主的新要求、新期盼，围绕以民主促进民生幸福，推进社会公平，推进国家治理体系和治理能力现代化，实现人民对美好生活向往这一社会主义民主政治建设的中心任务，推动我国人民民主进入制度健全、程序规范、渠道畅通的新阶段。

（一）不断深化对民主政治发展规律的认识

进入新时代，以习近平同志为核心的党中央及时回应不断变化的世情、国情、党情，从民主的评价主体、评价标准、功能作用以及实现方式等多个方面，不断深化对民主政治发展规律的认识，不断丰富和完善社会主义民主政治理论体系。关于民主的评价标准，习近平总书记指出，一个国家民主不民主的关键在于人民是否真正实现了当家作主，人民群众能否依法管理国家、社会事务和经济文化事业，畅通表达利益诉求，以及国家决策能否实现科学化、民主化等；关于民主的评价主体，提出民主不是少数国家的专利，而是世界各国人民的共同权利；一个国家是不是民主，不应该由外部少数人指手画脚，而应该由这个国家自己的人民以及国际社会共同评判；关于民主的功能作用以及实现方式，习近平总书记生动形象地指出，民主不是装饰品，不是用来做摆设的……实现民主的方式不是单一的、千篇一律的，而应是多样的、丰富多彩的等等。^③

（二）提出“全过程人民民主”的重大理念

2019年11月，习近平总书记在上海考察时提出“人民民主是一种全过程的民主”^④，在2021年7月纪念中国共产党成立100周年大会上的讲话中首次使用“全过程人民民主”这一概念，强调“新的征程上，我们必须……践行以人民为中心的发展思想，发展全过程人民民主……”^⑤同年10月，在中央人大工作会议的讲话中指出，“我国全过程人民民主……是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。”^⑥其中，“全链条”民主是指人民民主贯穿于国家治理的各个环节，使广大人民群众能够依法参与到“民主选举、民主协商、民主决策和民主监督”当中去，保证党和国家在政策制定、执行、监督各个环节都能听到来自人民的心声；“全方位”民主是指人民民主权利应该落实到人民群众参与政治实践的各个环节，使人民不仅拥有投票、选举权，而且有真实

^① 《邓小平文选》，第3卷，人民出版社，1993年，第180页。

^② 《十五大以来重要文献选编》（上），中央文献出版社，2011年，第28页。

^{③④⑤⑥} 《论坚持人民当家作主》，中央文献出版社，2021年，第335-336、303、304、336页。

广泛的政治参与权，使保障人民民主权利的各项法律、规章、制度不仅运行规范、畅通，而且时刻接受人民群众的监督、制约；“全覆盖”民主则是指人民民主权利范围不仅涉及我国政治生活领域，而且涵盖经济、文化、社会、生态等我国社会生活领域的方方面面。全过程人民民主理念的提出，既是中国共产党对人民民主发展规律的认识不断深化的结果，也是党不断推进社会主义民主理论、制度创新和社会主义政治文明建设的实践经验结晶。它是一种既要保证广大人民群众公平正义地享有或分配社会发展成果，使社会主义的共同富裕的本质得到充分彰显；又要使人民群众真实地享有普遍而广泛的政治参与权利，实现过程民主和成果民主、程序民主和实质民主的有机统一的民主。它所要求或实现的民主不仅要有完善的制度程序，而且有完整的实践参与，是民主制度程序与民主参与实践的有机统一。

（三）创新探索全过程人民民主的有效实现方式

进入新时代以来，以习近平同志为核心的党中央明确提出，新时代的人民民主有效提升人民群众的物质文化生活水平，使人民群众公平正义地享受社会发展成果；要确保人民当家作主的主体地位，不断扩大人民群众的政治参与范围，保障人民群众的知情权、表达权、参与权、监督权的充分行使，使人民能够切实感受到自己作为国家主人翁的地位。为了实现上述目标，党中央提出发展全过程人民民主，必须立足中国实际，“注重历史和现实、理论和实践、形式和内容有机统一”^①。

首先，实现人民当家作主，最根本的是坚持党的领导。社会主义制度下，人民内部，不同个体的知识、品格、阅历以及具体利益诉求等方面具有鲜明的差异性、个体性，决定了我们所要实现的人民当家作主，一定不是某个单个的、具体人的当家作主，而是人民作为一个整体的当家作主。中国共产党作为超越于某个具体个体利益的，人民整体利益的忠实代表，能够充分发挥“统揽全局、协调各方”的作用，能够统筹处理和满足不同利益个体的合理、合法性诉求，实现个人与集体、局部与整体、当前与长远利益的有机统一。因此，习近平总书记指出，“坚持党的领导，就是要支持人民当家作主……只有坚持党的领导，人民当家作主才能充分实现……”^②实践证明，与人民群众保持血肉联系，是我们党最大的政治优势，脱离人民群众是党执政后的最大危险；人民生活是否得到真正改善，人民权益是否真正得到保障，人民是否得到真正实惠，也是检验党的工作成效的根本标准。所有这些表明，党的领导与人民当家作主具有高度的一致性，坚持党的领导，是推动中国特色社会主义民主政治建设，实现人民当家作主的首要前提。

其次，实现人民当家作主，必须充分发扬社会主义协商民主。早在新中国成立之初，毛泽东同志就曾指出，“我们政府的性格……是跟人民商量办事的……可以叫它是个商量政府”^③。党的十三大报告也曾经作出建立“社会协商对话制度”来协调和处理各类不同的利益和矛盾的规定。^④ 习近平总书记也强调，涉及群众利益的事情，“我们要坚持有事多商量，遇事多商量，做事多商量，商量的越多越深入越好。”^⑤可见，协商民主是中国共产党几代中央领导集体在推进和发展社会主义事业的长期实践过程中，坚定奉行群众路线，保证人民当家作主有效实施的基本经验总结。党长期的人民民主政治建设的实践证明，协商民主更符合人民群众心理期待，在协商与投票表决之间，多数中国人更愿意选择协商。而且，协商民主本身也是社会多元共治、人民共享共治的生动表现。在人民内部进行广泛协商的过程，就是发扬民主、集思广益、统一思想、凝聚共识、科学民主决策的过程。^⑥这种民主实现形式更有利于找到广大社会成员意愿或要求的最大共识，更易于形成社会凝聚力、向心力。也正是从这个意义上，我们说，协商民主作为根植于中国土壤的人民当家作主的独有实现形式，彰显了我国“社会主义民主政治的制度特点和优势”^⑦。因此，党的二十大报告也进一步强调，要“完善协商民主

①②⑤⑥⑦ 《论坚持人民当家作主》，中央文献出版社，2021年，第80、51、97、98、99页。

③ 《毛泽东文集》，第7卷，人民出版社，1999年，第178页。

④ 《十三大以来重要文献选编》（上），中央文献出版社，2011年，第37页。

杨峻岭等：论中国共产党坚持人民当家作主的历史发展

体系，统筹推进政党协商……基层协商以及社会组织协商，健全各种制度化协商平台，推进协商民主广泛多层制度化发展”^①。

结 语

党的社会主义民主政治创立、建设和发展的历史，就是一部党坚守初心使命，不断构建和完善人民当家作主的社会主义民主政治制度基础、制度框架体系，努力实现全过程人民民主美好愿景的历史。百余年来，尽管党根据革命和建设不同历史时期社会主要矛盾以及面临时代课题的变化，不断调整民主政治建设的中心任务，持续深化对中国式民主政治建设规律的探索，丰富中国式民主政治建设的内容，但始终将服务于党和国家的中心任务作为社会主义民主政治建设的目的和归宿，始终将坚持民主与集中、民主与法治、民主与党的领导的统一作为推进中国式民主政治发展的基本原则，努力为人类探索一套更科学、更合理、更真实的民主建设模式的根本价值追求从未改变。回顾过去，中国共产党百年来社会主义民主政治建设的伟大征程中，作为一种先进的、真实的、崇高的民主价值追求，“人民当家作主”六个大字从未缺席；展望未来，中国共产党在探索和推进社会主义民主政治建设的规律和道路上也必将继续秉持“人民当家作主”的根本价值理念，书写新的奋斗征程上中国式民主政治建设的绚丽华章，为世界民主政治发展贡献中国智慧和方案。

[责任编辑 严 政]

On the Historical Development of the Communist Party of China's Ensuring of the People's Position as Masters of the Country

Yang Junling, Yang Dongli

(School of Marxism, China University of Geosciences, Beijing, Beijing 100083, China)

[**Key words**] the Communist Party of China; the people are the masters of the country; historical development

[**Abstract**] The history of the construction and development of socialist democracy led by the Communist Party of China is a history of the Party staying true to its original aspiration and mission, constantly building and improving the foundation and institutional system of socialist democratic political system in which the people are the masters of the country, and moving toward the bright prospects of the whole-process people's democracy. Reviewing the theoretical and practical development process of the Communist Party of China in ensuring the people's position as masters of the country and summarizing the basic experiences of the Party in leading the people to firmly follow the Chinese path of democratic development are of great significance for us to deeply understand the essence and advantages of socialist democracy with Chinese characteristics and encourage Party members, cadres and the masses to actively devote themselves to the great cause of building China into a great modern socialist country in all respects.

^① 习近平：《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告》，人民出版社，2022年，第38页。